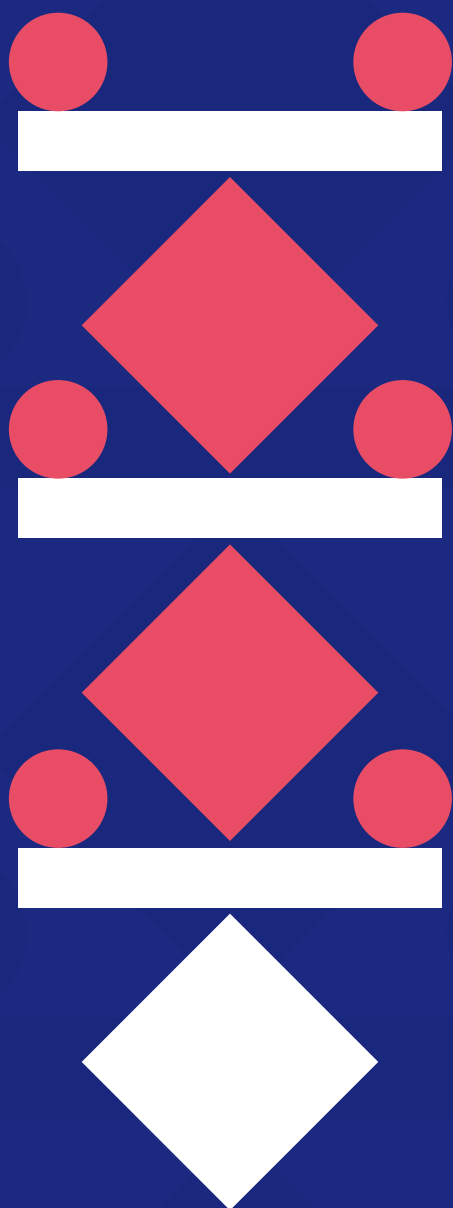




摘要版本

2026 / 2029

年性别平等 战略

前言

发展取决于我们所建设的一切。当一半的人口在获得机会、参与领导和决策方面面临系统性障碍时，我们就无法实现持久繁荣。投资于性别平等，是一个国家能够作出的最明智的投资之一——既能增强经济实力，也能强化制度和社会。这就是为什么性别平等是联合国开发计划署 (UNDP) 使命的核心。

如今，这一承诺比以往任何时候都更加紧迫。冲突、气候变化、经济不确定性以及快速的技术变革正在重塑我们的世界。如果不加以遏制，这些力量将进一步加剧不平等。但如果作出正确的选择，这些力量也可以成为建设更具韧性、更具包容性社会的契机。

UNDP《2026-2029 年性别平等战略》旨在作出这些选择。我们的重点非常务实：扩大女性的领导力，创造有利于就业和生计发展的条件，强化包容性机构，并确保数字化转型和气候行动惠及每一个人。而这一承诺必须惠及所有因性别歧视而被边缘化的人群，包括 LGBTIQ+ 群体。我们的目标很明确：将全球承诺转化为可衡量的成果。更多女性担任领导职务。更强有力的机构带来切实成果。让经济惠及所有人。

持久的改变需要共同努力。这离不开伙伴关系——与各国政府、妇女运动、作为盟友共同努力的男性和男孩、联合国大家庭中的合作伙伴，以及所有愿意为平等和权利发声的人携手合作。但衡量伙伴关系的标准，在于其取得的成果。发展的成效，要看人们能否创造更加美好的生活。要看他们能否掌握自己的未来。这就是我们为自己设定的标准。因为，如果我们要建设经得起时间考验的成果，性别平等就不能被视为事后才考虑的问题。它必须贯穿每一项投资。每一项伙伴关系。以及我们作出的每一项决定。



署长亚历山大·德克罗 (Alexander De Croo)
联合国开发计划署 (UNDP)

《2026 - 2029 年性别平等战略》是在全球发生深刻变革的背景下推出的。民主制度正承受压力，不平等现象日益加剧，技术和经济变革正在以快于制度适应的速度重塑社会。在许多国家，对性别平等的支持已不能再被视为理所当然。本战略回应了围绕两项关键关切的思考。首先，**在一个日益呈现抵触情绪的世界中，如何让性别平等继续成为推动进步的动力？**其次，**UNDP 能够采取哪些最有效的行动来应对这一问题？**

全球背景

我们正处于一个动荡异常且多边主义面临巨大压力的时代。在这一艰难的全球环境下，《联合国开发计划署 (UNDP) 2026 - 2029 年性别平等战略》坚持一个核心理念：平等权利是自由、正义与和平的基础——这一基础不应只属于某些人或某些社会，而应属于每一个人。

本战略回应以下问题

1

全球经济正面临持续的危机管理和不断收窄的财政空间，这正在重塑政治和财政层面的各种可能

2

持续存在的结构性经济歧视，使大量女性陷入极端贫困并被排除在劳动力之外

3

对性别平等和妇女权利的反弹，对政府日益加剧的不信任，以及民主状况的恶化

4

快速推进的数字化转型和人工智能在创造机遇的同时，也加剧了偏见，使更多女性面临由技术助长的暴力。

5

性别不平等和消极的社会规范，迫使男性和男童采取具有风险的行为，进而导致暴力、健康状况恶化和教育机会丧失。

6

持续存在于世界各地的性别暴力，包括冲突相关性暴力发生率急剧上升

7

与性取向和性别认同相关的侵犯人权行为危及生命，并构成实现平等权利的障碍

《性别平等战略》着力改变导致性别不平等的制度体系和权力结构。未来四年，本战略呼吁开发署帮助各国政府，将性别平等置于政治、经济和环境决策的核心。

开发署认识到，从根本上说，性别平等仍然关乎权力关系的重新平衡。本战略立足于数十年来的女性主义思想和倡导工作，将消除结构性障碍的长期努力与为所有人扩大机会的务实举措相结合。

我们的经验教训

《联合国开发计划署 (UNDP) 2026 - 2029 年性别平等战略》在先前战略经验教训的基础上进一步推进。本战略体现了来自 95 项评估和评价的经验认识，以及与 3,400 多人开展全面磋商所形成的成果。重要经验包括：

1

有意识地设计项目，推动权力关系转变。

2

加强行动，确保不让任何人被落下。

3

加强专业化和专业能力。

4

综合性项目能够扩大影响，但不可能在所有地方实施：要取得成功，明确优先事项至关重要。

5

经常性（核心）资源是成功开展性别平等工作的支柱。

共促进步

任何国家或机构都无法独自实现性别平等和女性赋权。只有建立伙伴关系，才能推动制度体系变革，实现权力的公平分配。开发署的伙伴关系秉持平等和互惠互利的原则，倡导协作式领导，汇聚多元知识来源，开展富有创意且分析严谨的合作。

1

推动联合国系统更新与改革的承诺贯穿开发署各项优先事项。联合国妇女署将继续作为性别平等领域的主要合作伙伴。

2

以信任为基础的民间社会伙伴关系将重点与女性主义组织、妇女组织和社区组织开展合作，让多元经验在发展议程制定中得到体现。

3

调动私营部门力量，需要与各国政府合作，引导市场发展，并与企业、工会和民间社会组织合作，扩大获得融资、体面就业和数字化机遇的机会。

4

拓展合作范围，将充分调动一系列能够推动社会规范和行为转变的合作伙伴，包括大学、宗教组织和社交媒体影响者。

开发署在性别平等方面独具特色：原因如下

开发署的合作伙伴认可，开发署在推动性别平等方面的工作，是其为发展事业作出的最有效、影响最为深远的贡献之一。开发署的独特价值体现在：

政策和运营支持



开发署落实并推广行之有效的做法，并衔接地方、国家和国际层面的政策进程。

危机中的一大支柱



开发署连接人道主义、发展与和平领域的各方行动者，从一开始就将性别平等纳入长期发展工作的重点。

促进联结



开发署将性别平等与《战略计划》的各项成果相联系，并与负责社会、经济和环境事务的各国政府部门建立深入合作关系。

召集力



开发署汇聚多元合作伙伴，通过取得性别平等方面的发展成果，实现共同目标和共同受益。

值得信赖的倾听者



在应对棘手问题时，开发署获得了多元主体的信任。开发署倾听各方意见，保持公正，遵循国际社会认可的规范，并提供所需的专业知识。

人类发展及其重要性

《性别平等战略》立足于一个简单的核心理念：当人们兼具能力和主体能动性时，人类发展才能取得进展。能力是人们能够获得的机会。主体能动性是人们基于这些机会自主采取行动的力量。对妇女而言，人类发展的进步并不意味着她们能够自动获得赋权，因为结构性障碍限制了她们的能力和主体能动性。

《性别平等战略》认识到，性别不平等的持续存在，不仅源于获取机会方面的差距，还源于不平等的权力关系，以及歧视性的社会规范、制度、政策和融资决策，这些因素使排斥现象长期延续。它着力采取两方面行动：一是消除结构性障碍，二是触达面临最大制约的人群。

战略目标

《联合国开发计划署 2026 - 2029 年战略计划》确立了四项战略目标，并以三项进展加速器作为支撑。本《性别平等战略》围绕上述战略目标和进展加速器构建，其中，性别平等并非一项独立的工作流程，而是贯穿投资组合的加速器。本战略确定的优先事项并非面面俱到，而是重点关注开发署具有最强比较优势、且相关解决方案具备规模化推广潜力的领域。实施工作将立足各国不同的实际情况，以各国发展方案为依托，并由各国的发展选择加以指导。

战略目标 1：全民繁荣

战略目标 2：有效治理

战略目标 3：危机韧性

战略目标 4：健康地球

全民繁荣

提升女性经济自主权，同时减少经济体系中的结构性障碍

- 将社会保护和照护服务作为社会和经济基础设施
- 财政政策推动实现全民繁荣
- 女性获得融资、就业、生产性资产和基本服务的机会

有效治理

强化公共机构，推动女性发挥领导作用，实现平等司法机会

- 国家为所有公民提供服务
- 推动女性发挥领导作用并参与决策
- 平等获得司法救济

危机韧性

运用发展方针，实现从持久解决方案中平等受益

- 促进性别平等和女性赋权的韧性经济复苏
- 平等且实质性地参与和平与复苏进程
- 促进强迫流离失所情境下的平等权利

健康地球

立足性别平等与气候、自然和能源之间不可分割的联系

- 将性别平等置于气候、自然、化学品和能源政策及机构工作的核心
- 推动女性发挥领导作用和主体能动性
- 释放气候、能源和自然领域的投资潜力

三项加速器

与开发署《战略规划》保持一致，三项加速器适用于各项战略目标。

1. 性别平等

贯穿各项战略目标，着力解决影响进展的深层结构性因素，并聚焦于实现持久改变所需最关键的条件：女性的集体动员和发声、在存在争议的环境中维护并推进性别平等、改变消极社会规范、防止和应对性别暴力，以及加强数据和分析

2. 数字化和人工智能转型

支持有利于实现性别平等的国家数字化和人工智能战略，加强数字化和人工智能系统的治理与监管

3. 可持续金融

调动私人投资，支持女性企业发展和包容性市场机遇；加强公共财政，促进性别平等

机构转型

开发署的机构转型深深植根于这样一种认识：我们对外产生的影响和工作成效，取决于我们的内部政策、组织结构、文化和工作方式。在先前《性别平等战略》的基础上，开发署将重

点投入于若干相互关联的基础要素。对于各国家办事处而言，开发署性别平等认证仍将是落实本战略的主要全球性举措，将个人和组织层面的变革与长期发展目标相衔接。

领导力

善于作出有原则的决策，能够阐明各项选择如何推动性别平等，并准备以身作则践行权力共享

整合

在各业务领域优先推进高影响力改革和投资，打破条块分割，超越将女性简单纳入参与者范畴的做法

性别平等工作架构和专业化

完善性别平等工作架构，设立独立的性别平等工作团队和各领域专业人员，畅通与领导层的沟通渠道，并在具有比较优势的领域深化专业能力

平等且包容的文化

建设一个公平、高效的组织，让每个人都感受到自身的价值、拥有发声的机会，并能够充分为实现组织使命作出贡献

财政资源

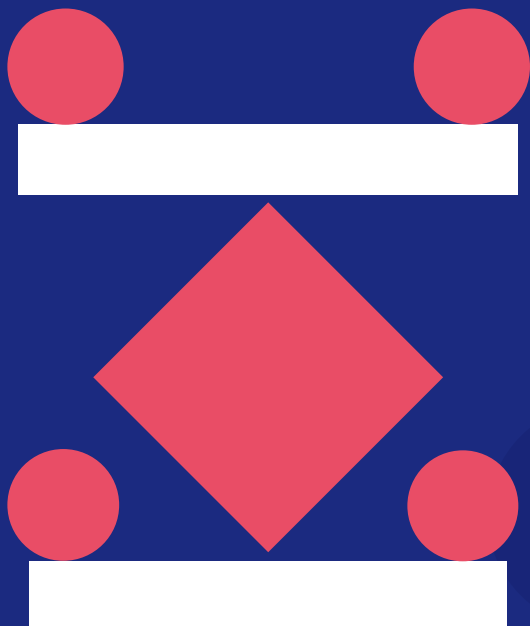
构建更加多元化的筹资模式，拓展更加广泛且可预测的资金来源

问责制

维持从署长办公室、各局局长到驻地代表层层衔接的稳固成果问责机制

沟通促进宣传

通过关键信息和品牌塑造，并借助盟友、工具和有针对性的行动，推动实现倡导目标



United Nations Development Programme
One United Nations Plaza
New York, NY 10017

www.undp.org

© UNDP 2026