

ПРООН

**СТРАТЕГИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА НА
2022–2025 ГОДЫ**

СВОДНАЯ ВЕРСИЯ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Стратегия гендерного равенства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на период 2022–2025 гг. была разработана в условиях нестабильности. Миру угрожают многочисленные кризисы и риски, и мы наблюдаем вызывающий тревогу и неожиданно сильный регресс в области прав женщин и гендерного равенства. После пандемии COVID-19 женщины почти в два раза чаще теряют работу по сравнению с мужчинами.¹ Однако, всего лишь менее 20 процентов программных мероприятий, проводимых странами во всем мире, направлены на решение проблемы экономической незащищенности женщин. Гендерное неравенство также сказывается на мужчинах и других соответствующих группах. В отношении мужчин, например, жесткие гендерные нормы могут привести к опасному поведению, приводящему к насилию, ухудшению состояния здоровья и меньшей продолжительности жизни.

В то время, когда прогресс в достижении гендерного равенства зачастую замедляется или даже обращается вспять, эта амбициозная новая стратегия по обеспечению гендерного равенства будет направлять усилия ПРООН по оказанию помощи странам в переходе от постепенных действий к структурно-комплексному подходу, который меняет структуры власти и экономические, социальные и политические системы, увековечивающие дискриминацию.

Эта стратегия основана на приверженности ПРООН делу искоренения нищеты, сокращения неравенства и изоляции, а также поддержки расширения прав и возможностей всех женщин. Она описывает, каким образом ПРООН совместно с нашими партнерами будет добиваться гендерного равенства, помогая миллионам людей во всем мире изменить мир к лучшему с помощью наших Шести ключевых решений и трех «стимулирующих факторов»: инноваций, цифровых преобразований и финансирования Целей устойчивого развития (ЦУР). Стратегия также предусматривает прекращение насилия по признаку пола, решение гендерных проблем нищеты, расширение доступа к чистой и доступной энергии, реформу

государственных учреждений и оказание помощи в привлечении дополнительных государственных и частных инвестиций для обеспечения гендерного равенства. Чрезвычайно важно то, что в стратегии также предусмотрено обращение к ПРООН с просьбой продолжить содействовать обеспечению гендерного равенства в рамках организации. Руководителям на каждом уровне нашей организации рекомендуется внедрять инновации и стремиться к постепенным и принципиально новым улучшениям, чтобы обеспечить необходимые структурные изменения.

Каждый элемент новой стратегии опирается на знания, полученные в ходе многолетнего участия ПРООН в деятельности по обеспечению гендерного равенства во всех уголках земного шара. Я глубоко признателен более чем 1000 коллегам и заинтересованным сторонам, которые внесли свой вклад в разработку стратегии, действительно отражающей многообразие и потребности тех стран и территорий, где мы работаем.

Приглашаю вас ознакомиться со стратегией и получить дополнительные сведения. При поддержке и сотрудничестве с нашими партнерами из системы Организации Объединенных Наций — включая наше тесное партнерство со структурой «ООН-женщины» — и за ее пределами, ПРООН будет продолжать действовать совместно со странами и сообществами, чтобы расширить для людей возможности выбора и построить справедливый и более равноправный мир.



Ахим Штайнер, администратор
Программа развития
Организации Объединенных
Наций (ПРООН)

Эта Стратегия гендерного равенства на 2022–2025 гг. была разработана в беспрецедентное время. Пандемия COVID-19 поставила под угрозу все аспекты нашего благополучия и усилила чувство страха по всему миру. Кроме того, наблюдается тревожная эскалация вооруженного насилия. Эта Стратегия является ответом в результате анализа двух ключевых проблем. Во-первых, в чем причина столь медленного, разрозненного и даже регрессирующего продвижения в деле обеспечения гендерного равенства? Во-вторых, какие действия ПРООН могут улучшить ситуацию?

В течение следующих четырех лет ПРООН будет ускорять и наращивать действия, чтобы достичь результатов, взаимодействуя со странами и партнерами в целях содействия гендерному равенству, в том числе путем следующего:


- оказание помощи 80 странам в расширении услуг по уходу и перераспределении работы по уходу;
- оказание поддержки 250 миллионам женщин в получении доступа к производственному использованию чистой энергии;
- оказание помощи еще 1 миллиону женщин в получении доступа к цифровым активам и контроле над ними;
- мобилизация более 100 млрд. долл. США для содействия гендерному равенству с помощью систем налогообложения, государственных расходов, долговых инструментов и частных капиталовложений;
- сертификация 500 государственных учреждений и частных компаний в качестве участников программы Gender Equality Seal.

¹ <https://www.mckinsey.com/featured-insights/future-of-work/covid-19-and-gender-equality-counteracting-the-regressive-effects>

Международный контекст: кризис и возможности

Мир сталкивается с беспрецедентными планетарными и социальными кризисами, вызванными действиями человека. Пандемия COVID-19 подняла острые вопросы, связанные с замедлением прогресса во многих аспектах, для многих людей, в течение длительного времени. Лидеры в области развития и другие авторитетные эксперты, включая многих членов феминистских

движений, призывают к переосмыслению и изменению баланса политических, экономических, социальных и экологических систем таким образом, чтобы сделать их инклюзивными и устойчивыми. ПРООН готова стоять в авангарде этого призыва к новому направлению, в том числе через настоящую Стратегию на 2022–2025 гг., признавая следующее:



Кризис COVID-19 подрывает десятилетия прогресса, в то же самое время открывая возможности для инновационной политики по гендерному равенству.

Экономическое неравенство усиливается, при этом сохраняется неравномерное распределение услуг по уходу [несоразмерное сдерживание женщин].

Изменение климата стало чрезвычайной климатической ситуацией, открывая возможность «зеленого перехода», которая способствует гендерному равенству и правам человека.

На карту поставлено управление с поляризацией, демократическим регрессом и серьезным откатом к гендерному равенству.

Растущие пересекающиеся кризисы вступают в противоречие с гендерными нормами по определению уязвимости, при этом последствия войны и показатели смертности в результате стихийных бедствий являются более высокими для наиболее бедных женщин.

Быстрая цифровизация оказывает воздействие, потенциально способное усугубить неравенство, но в то же время обладает огромными возможностями для содействия устранению гендерного разрыва в доступе к технологиям и их использованию.

Несоответствие между обязательствами и реальностью сохраняется, когда речь идет об инвестициях; при этом существует противоречие между коллективными амбициями и финансовыми ресурсами для обеспечения гендерного равенства.

три направления изменений

ПРООН обладает уникальными возможностями для того, чтобы применять подход, охватывающий все общество, и помогать правительствам расширять национальные возможности в области развития, которые работают на благо всех. В течение этого периода осуществления Стратегии и в последующий период ПРООН будет сопровождать страны, руководствуясь их выбором в области национального развития, в осуществлении трех направлений системных преобразований, имеющих основополагающее значение для обеспечения равенства мужчин и женщин.

Структурные преобразования

Взаимодействуя со странами в целях изменения основополагающих систем и структур власти, определяющих процесс развития, ПРООН будет задавать вопросы и поддерживать сложные обсуждения, выступая в качестве организатора и представителя интересов, или, более того, и в качестве поставщика программ.

Никто не должен быть оставлен позади

Для того чтобы «поддержать тех, кто отстал больше всех», ПРООН рассмотрит многочисленные и пересекающиеся формы обездоленности, неблагоприятных условий и дискриминации, такие, как раса, этническая принадлежность, религия или убеждения, состояние здоровья, статус, возраст, класс, каста, сексуальная ориентация и идентичность.

Формирование устойчивости

Оказывая странам помощь в создании потенциала для предотвращения, смягчения и реагирования на различные риски и кризисы, ПРООН будет отводить гендерному равенству центральное место в действиях, направленных на создание устойчивости, в том числе путем всестороннего вовлечения женщин на равных условиях и на всех уровнях в процесс принятия решений.

Наши приоритеты

Для прогресса необходимы последовательные действия и инвестиции на протяжении десятилетий. ПРООН будет сочетать более краткосрочные постепенные изменения, затрагивающие отдельных лиц и общины, с более долгосрочными сокращениями структурных барьеров, которые приводят к изменениям социальных, экономических и других систем.

ПРООН будет добиваться актуализации гендерной проблематики в рамках каждого из пяти ключевых решений, предусматриваемых стратегическим планом и отраженных в настоящем разделе, наряду с отдельными мероприятиями, кратко изложенными в ключевом решении 6.

Приоритетные направления представляют собой катализаторы процессов, в которых ПРООН продемонстрировала успехи и предлагает сравнительные преимущества. Они сочетают в себе особое внимание устранению исторического неравенства и меры, направленные на расширение прав и возможностей женщин, обеспечение их самостоятельности и способности делать выбор.

С учетом того, что в качестве основных партнеров выступают правительства целого ряда стран, ПРООН при осуществлении своих приоритетных задач применяет контекстуальный подход, ориентированный на конкретные страны.

Ключевое решение 3 УСТОЙЧИВОСТЬ

Поддержка равноправных обществ для создания устойчивости:

- Снижение рисков бедствий и управление ими с полным учетом гендерных факторов
- Восстановление экономики в целях содействия гендерному равенству под руководством сообществ
- Лидерство женщин и их всестороннее участие в обеспечении мира и восстановления.

Ключевое решение 2 УПРАВЛЕНИЕ

Оказание помощи в активизации инклюзивного управления, участия и руководящей роли женщин:

- Коллективная мобилизация, голос и влияние женщин
- На пути к государствам, которые учитывают гендерные аспекты
- Достижение гендерной справедливости для реализации прав.

Ключевое решение 1 НИЩЕТА И НЕРАВЕНСТВО

Содействие гендерному равенству и устойчивой экономике:

- Универсальные и учитывающие гендерные аспекты службы социальной защиты и ухода
- Бюджетно-финансовая политика, направленная на обеспечение гендерного равенства
- Расширение доступа к основным услугам, цифровым и другим активам и финансам.

Ключевое решение 4 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Сделать гендерное равенство приоритетом заботы о людях и планете:

- Рациональное использование природных ресурсов с учетом гендерных факторов
- Выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства в планах действий по борьбе с изменением климата
- Финансирование мер по борьбе с изменением климата, способствующих обеспечению гендерного равенства.

Ключевое решение 5 ЭНЕРГЕТИКА

Устранить гендерный разрыв в доступе к современным источникам энергии:

- Доступ к энергоресурсам для расширения экономических прав и возможностей женщин
- Инвестиции в энергетику в целях сокращения дефицита времени.

Ключевое решение 6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Ускорить достижение всеобщего равенства и расширение прав и возможностей женщин:

- Инклюзивная экономика и расширение экономических прав и возможностей женщин
- Равные полномочия и представительство
- Предупреждение гендерного насилия и реагирование на него
- Обращение вспять негативной реакции на гендерное равенство – решение вопросов, связанных с гендерными социальными нормами
- Более качественные данные и анализ для разработки политики.

Приоритетные направления для всех ключевых решений ПРООН

Определяющие факторы

Определяющие факторы, приведенные в соответствии со Стратегическим планом ПРООН, представляют собой необходимый потенциал и возможные подходы к повышению отдачи от деятельности в области развития для партнеров по странам и в рамках ПРООН.

1 Финансирование

партнерство с правительствами и частным сектором в целях приведения государственного и частного финансирования в соответствие с обязательствами по обеспечению гендерного равенства



2 Цифровизация

поддержка партнеров в устранении гендерного разрыва в доступе к цифровым технологиям и их использовании.



3 Инновации

предоставление правительствам возможности использовать более системный и трансформационный подход для одновременного решения проблем, связанных с многочисленными аспектами гендерного неравенства.



Наши партнерские отношения

В течение следующих четырех лет ПРООН будет поощрять совместное руководство и обучение, привлекать различные источники знаний и стремиться к творческому, эмоциональному и аналитически обоснованному сотрудничеству. ПРООН будет налаживать новые партнерские отношения в интересах обеспечения гендерного равенства и углублять существующие партнерские отношения для достижения долгосрочных целей в области представительства и защиты интересов и политики, в том числе в:



Опора на предыдущий опыт

Стратегия гендерного равенства на 2022–2025 гг. основывается на прогрессе и уроках предыдущей стратегии. Она опирается на выводы, сделанные по итогам оценок, а также на беседы с руководителями правительств, ведущими экспертами, сторонниками женского равноправия, представителями

гражданского общества, частного сектора, системы Организации Объединенных Наций и сотрудниками ПРООН во всем мире.

В Стратегии учитывается предыдущий опыт, а именно то, что ПРООН будет:

1

оказывать странам помощь в изменении соотношения сил и искоренении глубоких корней гендерного неравенства.

2

располагать более сложным анализом для решения сложных проблем гендерного неравенства.

3

интегрировать гендерный опыт в команды и инвестировать адекватные ресурсы для наращивания воздействия.

4

поддерживать партнерские отношения с рядовыми членами общества и женскими организациями для изменения политики.

5

мобилизовать финансовые ресурсы для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Наша внутренняя трансформация

В Стратегии гендерного равенства на 2022–2025 гг. сформулирована амбициозная повестка дня: помочь странам осознать сложность и найти новые решения, гибко реагируя и поощряя обучение вместо соблюдения или жестких мер реагирования на гендерное равенство.

В решающий момент для переосмысления развития многое зависит от извлечения

уроков из прошлого для переосмысления стратегий нашего будущего. Следующие семь взаимосвязанных структурных элементов помогут ПРООН повысить отдачу и добиться преобразующих результатов в деле обеспечения гендерного равенства. Gender Equality Seal по-прежнему будет оставаться глобальной инициативой ПРООН по практической реализации этой Стратегии.

1. Руководство

Руководители способствуют созданию и поддержанию пространств, где могут выслушать, открытых пространств для самоанализа, выходя за пределы зон комфорта, чтобы изменить поведение, моделируя разделение власти на практике.

2. Интеграция и специализация

Состоящая из специалистов по гендерным вопросам, гендерная архитектура переходит от механических подходов к гендерному равенству и работает над ликвидацией структурных барьеров.

3. Непрерывное обучение и инновации

Новые знания и инновации преобразуют то, как мы разрабатываем решения и формируем передовые знания для обеспечения гендерного равенства.

4. Равная и инклюзивная культура

ПРООН продолжает преобразовываться в более инклюзивную, многообразную и гармоничную рабочую организацию.

5. Согласование амбиций с финансовыми ресурсами

Увеличение инвестиций для достижения наших целей в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

6. Механизмы подотчетности

Укрепляют гендерное равенство, например, путем создания механизма сбора гендерных данных для получения надежных данных о деятельности ПРООН.

7. Коммуникация для представительства и защиты интересов

Коммуникация для представительства и защиты интересов используется во всех портфелях, включая доступные сообщения для содействия стратегическому диалогу с заинтересованными сторонами.



United Nations Development Programme
One United Nations Plaza
New York, NY 10017



www.undp.org

© UNDP 2022 All rights reserved

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является ведущей организацией ООН, борющейся с несправедливостью, вызванной нищетой, с неравенством и изменением климата. Работая с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, мы помогаем создавать интегрированные, долгосрочные решения для людей и планеты. Узнайте о нас больше на сайте undp.org или присоединяйтесь на [@UNDP](https://twitter.com/UNDP).